Rijksdienst voor Identiteitsgegevens
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Datum
26 november 2024

Kenmerk
2024-0000858175

besluit

In het verzoek van 20 november 2024, 2024-0000912936 heeft de minister van Asiel en Migratie ten behoeve van de Immigratie- en Naturalisatiedienst verzocht om de selectieverstrekking van gegevens als bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b van het Besluit BRP in verband met de uitvoering van de taak waarvoor de minister van Justitie en Veiligheid bij besluit van 29 november 2017, 2017-0000602853 geautoriseerd is voor de systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:
a. de minister van Asiel en Migratie: de minister van Asiel en Migratie ten behoeve van de Immigratie- en Naturalisatiedienst;
b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
i. de selectieverstrekking van gegevens: de selectieverstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP;
j. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Paragraaf 2. De selectieverstrekking van gegevens aan de minister van Asiel en Migratie

Artikel 2

1. Op de selectiedatum worden de persoonslijsten van alle ingeschrevenen geselecteerd voor zover deze persoonslijsten niet zijn opgeschort en voor zover de ingeschrevenen de Nederlandse nationaliteit niet bezitten en niet op grond van een wettelijke bepaling als Nederlander moeten worden behandeld, uitgezonderd de geprivilegieerden bij wie de aanduiding PROBAS op de persoonslijst is opgenomen.

2. Op de selectiedatum worden de persoonslijsten van alle ingeschrevenen geselecteerd voor zover deze persoonslijsten zijn opgeschort wegens:
   a. emigratie
   b. Ministerieel besluit;
   c. overlijden, met uitzondering van overleden ingeschrevenen waarvan de persoonslijsten zijn opgeschort wegens inschrijving in de Registratie Niet-ingezetenen en waarvan de opschortingsreden is gewijzigd in overlijden;

   en voor zover de ingeschrevenen de Nederlandse nationaliteit niet bezitten en niet op grond van een wettelijke bepaling als Nederlander moeten worden behandeld, uitgezonderd de geprivilegieerden bij wie de aanduiding PROBAS op de persoonslijsten is opgenomen.

3. Van de geselecteerde persoonslijsten worden op de leveringsdatum de in de bijlage opgenomen gegevens aan de minister van Asiel en Migratie verstrekt voor zover deze gegevens op de persoonslijsten zijn opgenomen.

4. De selectiedatum en de leveringsdatum worden door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens in overleg met de minister van Asiel en Migratie.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de minister van Asiel en Migratie

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de minister van Asiel en Migratie op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.

2. Indien aan de minister van Asiel en Migratie gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 4. De verzending en de ontvangst van berichten

Artikel 4

Nadat schriftelijke overeenstemming is bereikt met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens kan de minister van Asiel en Migratie gebruik maken van een alternatief medium als bedoeld in de systeembeschrijving bij verstrekking van gegevens als bedoeld in paragraaf 2.

Paragraaf 5. Slotbepalingen

Artikel 5

1. De minister van Asiel en Migratie verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
   a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van Asiel en Migratie;
   b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van Asiel en Migratie;
   c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van Asiel en Migratie.

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 december 2024.

Datum
26 november 2024

Kenmerk
2024-0000858175

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 26 november 2024

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Digitalisering en Koninkrijksrelaties
namens deze,

Olaf Andersen
wnd. Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
07	**INSCHRIJVING**
07.67.10	Datum opschorting bijhouding
07.67.20	Omschrijving reden opschorting bijhouding
10	**VERBLIJFSTITEL**
10.39.10	Aanduiding verblijfstitel
10.39.20	Datum einde verblijfstitel
10.39.30	Ingangsdatum verblijfstitel
10.85.10	Ingangsdatum geldigheid

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over

welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatie tabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De selectieverstrekking van gegevens
Eenmalig of periodiek worden persoonslijsten geselecteerd die aan een of meerdere voorwaarden voldoen. Van de geselecteerde persoonslijsten wordt een vastgestelde set gegevens verstrekt.

Overige verstrekkingen
Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. De verzending en ontvangst van berichten

Over de verstrekking van gegevens via alternatieve media, al dan niet naar aanleiding van infrastructurele wijzigingen, over de leverings- en selectiedata en over andere relevante onderwerpen dient overeenstemming te zijn met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

4. De minister van Asiel en Migratie ten behoeve van de Immigratie- en Naturalisatiedienst

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van de minister van Asiel en Migratie ten behoeve van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (in deze toelichting genoemd: de IND).

De IND is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet BRP.

4.1. Taken van de IND

De IND is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Vreemdelingenwet 2000. Op grond van de Vreemdelingenwet 2000 kan de IND aan personen die niet over de Nederlandse nationaliteit beschikken een verblijfsvergunning verlenen ten behoeve van hun verblijf in Nederland.

De IND ontvangt systematisch gegevens uit de basisregistratie personen van vreemdelingen (met uitzondering van geprivilegieerden) die zich in Nederland vestigen. De gegevens van de vreemdelingen worden vastgelegd in een bestand van de IND.

Nadat de IND de verblijfsstatus van de vreemdeling heeft vastgesteld levert de IND deze verblijfsstatus geautomatiseerd aan de gemeente waar de vreemdeling is ingeschreven. De gemeente legt de verblijfstitel geautomatiseerd vast op de persoonslijst van de ingeschrevene.

In de loop van de tijd kan er door gemiste of niet goed verwerkte berichten vervuiling zijn ontstaan in het bestand van de IND of in de verblijfstitelregistratie in de basisregistratie personen. De IND ontvangt een selectie uit de basisregistratie personen om zijn bestand op te schonen en de verblijfstitelregistraties in de basisregistratie personen op orde te krijgen. Bovendien kan de IND de oorzaak van de verschillen tussen het bestand van de IND en de basisregistratie personen onderzoeken zodat (systeemtechnische) maatregelen kunnen worden genomen om deze in toekomst te voorkomen.

In de eerste plaats worden gegevens verstrekt van de in de basisregistratie ingeschreven vreemdelingen van wie de persoonslijsten niet zijn opgeschort. De IND controleert of deze ingeschrevenen in hun bestand voorkomen en of de verblijfstitelgegevens in de basisregistratie personen hetzelfde zijn als in het bestand van de IND. Bij een verschil voert de IND een herstelactie uit.

In de tweede plaats worden gegeven verstrekt van in de basisregistratie personen ingeschreven vreemdelingen (met uitzondering van geprivilegieerden) van wie de persoonslijsten zijn opgeschort wegens emigratie, Ministerieel besluit of overlijden. Dit met uitzondering van overleden niet-ingezetenen die niet de Nederlandse nationaliteit hebben, maar ook nooit ingezetene van Nederland zijn geweest. Deze vreemdelingen hebben nooit een verblijfstitel gehad. Van deze groep vreemdelingen controleert de IND of deze voorkomt in zijn bestand en of de opschortingsreden (overleden of geëmigreerd) goed is verwerkt. Dit is van belang voor de gebruikers van het bestand van de IND en het goed toepassen van de bewaartermijnen na overlijden en emigratie. Als er een verschil in verblijfstitelgegevens is tussen het bestand van de IND en de basisregistratie personen, dan wordt dit in deze gevallen niet meer gecorrigeerd.

4.2. Wijzen van verstrekken aan de IND

De IND krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de IND vindt plaats door middel van een selectieverstrekking. Tot de doelgroep van de IND behoren zowel ingezetenen als niet-ingezetenen.

De selectieverstrekking van gegevens aan de IND

Eenmalig worden de persoonslijsten van de doelgroepen zoals omgeschreven in artikel 2 van het besluit geselecteerd. Van de geselecteerde persoonslijsten worden de gegevens, opgenomen in de bijlage aan de IND verstrekt.

4.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Categorie 01 Persoon
Het gegeven ‘01.01.10 A-nummer persoon’ is nodig voor de identificatie van ingeschrevenen en het zoeken van ingeschrevenen in het systeem van de IND.

Categorie 07 Inschrijving
Het gegeven ‘07.67.10 Datum opschorting bijhouding’ is noodzakelijk voor de IND om de verschillen, die als gevolg van opgeschorte persoonslijsten zijn ontstaan, te kunnen filteren. Het gegeven ‘07.67.20 Omschrijving reden opschorting bijhouding’ is noodzakelijk voor de IND om te achterhalen welke herstelactie, in het geval van een verschil tussen beide registraties, moet worden uitgevoerd.

Categorie 10 Verblijfstitel
De gegevens uit categorie 10 zijn noodzakelijk om de kwalitatieve vergelijking te kunnen maken tussen het bestand van de IND en de BRP en hierbij de verschillen in verblijfstatus te achterhalen.

5. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de IND tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de IND om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de IND.

6. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.