

besluit

In het verzoek van 2 december 2025, 2025-0000679443, heeft de minister van Klimaat en Groene Groei ten behoeve van de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met het toezicht op energiemeters op grond van de Energiewet.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de minister van Klimaat en Groene Groei: de minister van Klimaat en Groene Groei ten behoeve van de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur
- b. de Wet BRP: de Wet basis registratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basis registratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
- i. de verstrekking van gegevens op verzoek: de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
- j. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- k. aangeslotene: de aangeslotene zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Energiewet;

Datum
9 december 2025

Kenmerk
2025-0000682829

- l. toezicht: het toezicht als bedoeld in artikel 5.18, eerste lid, onder a, van de Energiewet;
- m. kleine aansluiting: de kleine aansluiting zoals bedoeld in artikel 1:1 van de Energiewet;
- n. distributiesysteembeheerder: de distributiesysteembeheerder zoals bedoeld in artikel 1:1 van de Energiewet;
- o. last onder dwangsom: last onder dwangsom als bedoeld in artikel 5.19, tweede lid, van de Energiewet.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van Klimaat en Groene Groei

Artikel 2

1. Aan de minister van Klimaat en Groene Groei wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit.
2. De minister van Klimaat en Groene Groei verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over ingeschrevenen;
 - ten aanzien van wie de minister van Klimaat en Groene Groei toezicht houdt op de naleving van de gestelde eisen aan kleine aansluitingen;
 - aan wie de minister van Klimaat en Groene Groei een last onder dwangsom oplegt.
3. Aan de minister van Klimaat en Groene Groei worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de minister van Klimaat en Groene Groei bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in bijlage I bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de minister van Klimaat en Groene Groei

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de minister van Klimaat en Groene Groei op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. De verstrekking van gegevens aan de minister van Klimaat en Groene Groei die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de open bare orde" is vermeld.

Datum

9 december 2025

Kenmerk

2025-0000682829

4. Indien aan de minister van Klimaat en Groene Groei gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.
5. Bij de afvoering van een persoonslijst uit de basisregistratie personen worden aan de minister van Klimaat en Groene Groei indien de code "fout" als omschrijving reden opschorting bijhouding op de persoonslijst is vermeld en de afnemersindicatie als actuele aanduiding bij de persoonslijst is vermeld, de volgende gegevens verstrekt:
 - a. A-nummer persoon;
 - b. omschrijving reden opschorting bijhouding;
 - c. datum opschorting bijhouding.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De minister van Klimaat en Groene Groei verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van Klimaat en Groene Groei;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van Klimaat en Groene Groei;
 - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van Klimaat en Groene Groei.

Datum
9 december 2025
Kenmerk
2025-0000682829

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2026.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 9 december 2025

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Herstel Groningen, Koninkrijksrelaties en Digitalisering
namens deze,

wnd. Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
05	HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
06	OVERLIJDEN
06.08.10	Datum overlijden
08	VERBLIJFPLAATS
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.13.10	Land adres buitenland
08.13.30	Regel 1 adres buitenland
08.13.40	Regel 2 adres buitenland
08.13.50	Regel 3 adres buitenland

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, de niet-ingezetenen. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI), waarvoor de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verantwoordelijk is. Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. In dit besluit vallen onder niet-ingezetenen ook de ingezetenen van Bonaire, Sint Eustatius en Saba, die in de Wet BRP ingezetenen van een openbaar lichaam worden genoemd. De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties houdt de gegevens van deze niet-ingezetenen ook bij in de RNI.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de

Datum
9 december 2025

Kenmerk
2025-0000682829

beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatie tabelregel. Aan de hand van de autorisatie tabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

Datum
9 december 2025

Kenmerk
2025-0000682829

5. De minister van Klimaat en Groene Groei ten behoeve van de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van de minister van Klimaat en Groene Groei ten behoeve van de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (in deze toelichting genoemd: de minister van Klimaat en Groene Groei).

De minister van Klimaat en Groene Groei is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1. 1, onder t, van de Wet BRP.

5.1. Taken van de minister van Klimaat en Groene Groei

De Energiewet schrijft voor dat alle analoge energiemeters vervangen moeten worden door een nieuwe digitale of slimme energiemeter. De minister van Klimaat en Groene Groei houdt toezicht op de vervanging van analoge energiemeters.

De persoon wiens naam op het energiecontract staat, de aangeslotene, is verplicht de analoge meter te laten vervangen door een nieuwe energiemeter. De beheerder van het netwerk waarover de energie wordt gedistribueerd, de distributiesysteembeheerder, doet de aangeslotene een aanbod om de nieuwe energiemeter te plaatsen. Als dat niet leidt tot het plaatsen van de nieuwe energiemeter, dan geeft de distributiesysteembeheerder de gegevens van de betreffende aangeslotene door aan de minister van Klimaat en Groene Groei.

De minister van Klimaat en Groene Groei controleert deze gegevens in de basisregistratie personen op juistheid en actualiteit en vraagt het burgerservicenummer van de aangeslotene op.

De minister van Klimaat en Groene Groei schrijft de aangeslotene aan met het verzoek om alsnog de nieuwe energiemeter te laten plaatsen. Als deze verzoeken niet hebben geleid tot de plaatsing van de nieuwe energiemeter, dan kan de minister van Klimaat en Groene Groei een inspectie uitvoeren. Als de inspectie niet leidt tot plaatsing van de nieuwe energiemeter, kan de minister van Klimaat en Groene Groei besluiten om een last onder dwangsom op te leggen. Voor het aanschrijven van de aangeslotene wordt de basisregistratie personen geraadpleegd.

5.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van Klimaat en Groene Groei

De minister van Klimaat en Groene Groei krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de minister van Klimaat en Groene Groei vindt plaats door middel van gegevensverstrekking op verzoek. Tot de doelgroep van de minister van Klimaat en Groene Groei behoren zowel ingezetenen als niet-ingezetenen.

Datum
9 december 2025

Kenmerk
2025-0000682829

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van Klimaat en Groene Groei

De minister van Klimaat en Groene Groei mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in bijlage I. De minister van Klimaat en Groene Groei mag gegevens opvragen over ingeschrevenen

- ten aanzien van wie de minister van Klimaat en Groene Groei toezicht houdt op de naleving van de gestelde eisen aan kleine aansluitingen;
- aan wie de minister van Klimaat en Groene Groei een last onder dwangsom oplegt.

5.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Categorie 01 Persoon

De gegevens "01.02.40 Geslachtsnaam", "01.02.30 Voorvoegsel geslachtsnaam", "01.02.10 Voornamen", "01.03.10 Geboortedatum" zijn nodig voor het controleren van de identiteit van de door distributiesysteembeheerder aangeleverde persoonsgegevens.

De gegevens "01.01.10 A-nummer" of "01.01.20 Burgerservicenummer" zijn nodig als identificerende gegevens als na de eerste verificatie in de basisregistratie personen opnieuw actuele persoonsgegevens uit de basisregistratie personen moeten worden opgevraagd. Het burgerservicenummer kan bijvoorbeeld ook nodig zijn als een aangeslotene digitaal wil communiceren met de minister van Klimaat en Groene Groei met gebruik van een DigiD.

Categorie 05 Huwelijk/geregistreerd partnerschap en Categorie 08 Verblijfplaats

De minister van Klimaat en Groene Groei bevraagt de gegevens "01.02.10 Voornamen", "01.02.20 Adellijke titel/predikaat", "01.02.30 Voorvoegsel geslachtsnaam", "01.02.40 Geslachtsnaam", "01.04.10 Geslachtsaanduiding", "01.61.10 Aanduiding naamgebruik", "05.02.30 Voorvoegsel geslachtsnaam", "05.02.40 Geslachtsnaam", "05.06.10 Datum huwelijkssluiting/aangegaan partnerschap", "05.07.10 Datum ontbinding huwelijk/partnerschap", "08.11.10 Straatnaam", "08.11.20 Huisnummer", "08.11.30 Huisletter", "08.11.40 Huisnummertoevoeging", "08.11.50 Aanduiding bij huisnummer", "08.11.60 Postcode", "08.11.70 Woonplaatsnaam", "08.12.10 Locatiebeschrijving" uit de basisregistratie personen om de aangeslotene aan te schrijven en doet dit op basis van naamgebruik zoals op de persoonslijst is aangegeven. Het gegeven "06.08.10 Datum" wordt gebruikt om vast te stellen of iemand nog in leven is op moment van aanschrijven.

In het geval dat de aangeslotene woonachtig is in het buitenland, worden de gegevens "08.13.10 Land adres buitenland", "08.13.30 Regel 1 adres buitenland", "08.13.40 Regel 2 adres buitenland", "08.13.50 Regel 3 adres buitenland" gedeeld met RDI om de brief te adresseren aan het buitenlandse adres.

Datum

9 december 2025

Kenmerk

2025-0000682829

6. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van Klimaat en Groene Groei tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van Klimaat en Groene Groei om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van Klimaat en Groene Groei.

7. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.