

besluit

In het verzoek van 3 juli 2025, 2025-0000488076, heeft de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport ten behoeve van Zorg en Jeugd Caribisch Nederland verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de verstrekkingenvoorziening in verband met de uitvoering van het Besluit zorgverzekering BES. Dit verzoek betreft een wijziging van het besluit van 17 juni 2022, 2022-0000237954.

Gelet op de artikelen 20, derde lid, en 26, eerste lid, van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de minister van VWS: de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport ten behoeve van Zorg en Jeugd Caribisch Nederland;
- b. het bestuurscollege: het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire, Sint Eustatius of Saba;
- c. het openbaar lichaam: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba;
- d. een ingeschrevene: een ingeschrevene als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder g, van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES;
- e. een persoonslijst: een persoonslijst als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder e, van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES;
- f. de verstrekkingenvoorziening: de verstrekkingenvoorziening als bedoeld in artikel 3a van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES;
- g. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving basisadministraties BES, als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Regeling basisadministraties persoonsgegevens BES;

- h. de selectieverstrekking van gegevens: de eenmalige of periodieke verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 6, eerste lid, onderdeel b, onder 2e van de Regeling basisadministraties persoonsgegevens BES;
- i. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Paragraaf 2. De selectieverstrekking van gegevens aan de minister van VWS

Artikel 2

1. Op de selectiedatum worden in de verstrekkingenvoorziening de persoonslijsten van ingeschrevenen in de basisadministraties van Bonaire, Sint Eustatius en Saba geselecteerd, alsmede van alle ingeschrevenen die zijn overleden of geëmigreerd in de maand voorafgaande aan de selectiedatum.
2. Van de geselecteerde persoonslijsten worden op de leveringsdatum de in bijlage I opgenomen gegevens aan de minister van VWS verstrekt voor zover deze gegevens op de persoonslijsten zijn opgenomen.
3. De selectie, als bedoeld in het eerste lid, en de daaropvolgende levering van gegevens aan de minister van VWS, als bedoeld in het tweede lid, zullen maandelijks plaatsvinden.
4. De selectiedatum en de leveringsdatum worden door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens in overleg met de minister van VWS vastgesteld.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de minister van VWS

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de minister van VWS op grond van dit besluit een gegeven betreft dat door het bestuurscollege op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. De verstrekking van gegevens aan de minister van VWS die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.
3. Indien aan de minister van VWS gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de actuele gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De minister van VWS verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van VWS;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van VWS;
 - c. de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van VWS.

Artikel 5

Het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 17 juni 2022, 2022-0000237954, wordt ingetrokken.

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking met ingang van 11 november 2025.

's-Gravenhage, 10 november 2025

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Herstel Groningen, Koninkrijksrelaties en Digitalisering
namens deze,

wnd. Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I

Bijlage bij artikel 2 van het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 6 november 2025, 2025-0000621432.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.01.30	ID-nummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.86.10	Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon
02	OUDER1
02.01.10	A-nummer ouder1
02.01.20	Burgerservicenummer ouder1
02.01.30	ID-nummer ouder1
03	OUDER2
03.01.10	A-nummer ouder2
03.01.20	Burgerservicenummer ouder2
03.01.30	ID-nummer ouder2
06	OVERLIJDEN
06.08.10	Datum overlijden
07	INSCHRIJVING
07.67.10	Datum opschorting bijhouding
07.67.20	Omschrijving reden opschorting bijhouding
07.68.10	Datum eerste inschrijving PIVA
07.69.10	Eiland waar de gezinskaart zich bevindt
08	VERBLIJFPLAATS
08.09.10	Eiland van inschrijving
08.09.20	Datum inschrijving op het eiland
08.10.20	District
08.10.30	Datum aanvang adreshouding
08.11.10	Straatnaam

Datum
10 november 2025
Kenmerk
2025-0000621432

08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Verblijfplaats

09 **KIND**

09.01.10	A-nummer kind
09.01.20	Burgerservicenummer kind
09.01.30	ID-nummer kind

10 **VERBLIJFSVERGUNNING**

10.39.10	Aanduiding verblijfsvergunning
10.39.20	Datum einde verblijfsvergunning
10.39.30	Ingangsdatum verblijfsvergunning
10.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Verblijfsvergunning

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisadministraties persoonsgegevens BES vormt de juridische basis van een geautomatiseerd stelsel van bevolkingsadministraties op de eilanden Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Caribisch Nederland). Dit systeem staat bekend als Persoonsinformatievoorziening Nederlandse Antillen en Aruba (PIVA). Het PIVA-stelsel kent twee (gekoppelde) vormen van databestanden. Door de eilanden zijn basisadministraties ingericht waarin persoonsgegevens in de vorm van persoonslijsten zijn opgeslagen. Om de gegevensverstrekking uit de bevolkingsadministraties van Caribisch Nederland zo effectief en efficiënt mogelijk te laten verlopen, is een centraal bestand opgebouwd met een kopie van alle persoonslijsten die ook in de drie PIVA's van Caribisch Nederland aanwezig zijn, de verstrekkingenvoorziening.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Nederlandse overheidsorganen die persoonsgegevens uit de bevolkingsadministraties van Bonaire, Sint Eustatius en Saba nodig hebben voor de uitvoering van hun taak, kunnen deze gegevens verstrekt krijgen uit de verstrekkingenvoorziening. Daarnaast kunnen ook bepaalde in de regelgeving aangewezen niet-overheidsorganen met een bijzonder publiek of maatschappelijk belang gegevens verstrekt krijgen uit de verstrekkingenvoorziening.

Het autorisatiebesluit

Organisaties die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de PIVA-V dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken, de verzoekende organisatie op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES. Onder meer bepalend is in hoeverre het voor een goede taakvervulling noodzakelijk is dat deze gegevens op systematische wijze verstrekt worden en welke wijze van systematische gegevensverstrekking het meest in aanmerking komt, gezien de wijze waarop de verzoekende organisatie haar taak vervult. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, wiens gegevens de organisatie verstrekt wenst te krijgen, in acht genomen.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de verzoekende organisatie genomen. In dit autorisatiebesluit wordt opgenomen welke

gegevens, over welke personen en voor welke taken, aan de organisatie worden verstrekt.

Het autorisatiebesluit wordt zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel die in de verstrekkingenvoorziening wordt opgenomen. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde organisatie herkend en kan via het netwerk de gegevensverstrekking geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de PIVA-V kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manier plaats. Eenmalig of periodiek worden persoonslijsten geselecteerd die aan een of meerdere voorwaarden voldoen. Van de geselecteerde persoonslijsten wordt een vastgestelde set gegevens verstrekt.

Overige verstrekkingen

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie “onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde” geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt.

3. De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport ten behoeve van Zorg en Jeugd Caribisch Nederland

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen voor de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (in deze toelichting genoemd: de minister van VWS) ten behoeve van Zorg en Jeugd Caribisch Nederland (in deze toelichting genoemd: ZJCN).

De minister van VWS is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder j. van de Wet basisadministraties persoonsgegevens BES.

ZJCN is een programmadirectie die namens de minister van VWS ten dienste staat aan de uitvoering van het Besluit zorgverzekering BES. Gelet op het feit dat ZJCN haar taken uitvoert in naam van de minister van VWS, is het de minister van VWS die geautoriseerd wordt voor verstrekkingen uit de PIVA-V ten behoeve van ZJCN. Indien in het hiernavolgende, ter wille van de leesbaarheid van deze toelichting, gesproken zal worden over 'ZJCN', dient gelezen te worden 'de minister van VWS ten behoeve van ZJCN'.

3.1. Taken van ZJCN

ZJCN is verantwoordelijk voor de uitvoering van het Besluit zorgverzekering BES en heeft de taak om op basis van de gegevens van de PIVA-V een verzekerdenadministratie (VA) op te bouwen.

Conform het Besluit zorgverzekering BES zijn alle ingezetenen van de eilanden rechtmatig verzekerd. In het Besluit zorgverzekering BES wordt tevens een aantal categorieën van personen aangegeven die ondanks dat zij ingezetene zijn geen aanspraak kunnen maken op de verzekering. Anderzijds kunnen op grond van het Besluit zorgverzekering BES personen die geen ingezetene zijn soms ook aanspraak maken op de verzekering. Bovenstaande maakt het noodzakelijk dat het ZJCN een eigen VA opbouwt met als basis de gegevens uit de PIVA-V en eigen verzamelde gegevens.

De VA van ZCJN heeft als voornaamste doel het kunnen bepalen wie op welk tijdstip rechtmatig verzekerd is en wie niet.

Ten eerste is de verstrekking uit de PIVA-V nodig in verband met het bijhouden van de VA.

Ten tweede zijn persoonsgegevens nodig om de verzekeringsstatus van personen te kunnen bepalen. Zorgverleners kunnen via een website van ZJCN zoeken op ID-nummer. Vervolgens krijgen de zorgverleners een melding of iemand al dan niet verzekerd is en kunnen zij gegevens van deze persoon opzoeken.

Ten derde wordt de VA ook geraadpleegd door de daartoe aangewezen medewerkers van ZCJN ingeval van vragen van verzekerden en voor de controle op de rechtmatigheid van de uitgaven van ZCJN.

3.2. Wijzen van verstrekken aan ZJCN

ZJCN heeft ten behoeve van de uitvoering van het Besluit zorgverzekering BES systematische gegevensverstrekking nodig uit de PIVA-V. ZJCN krijgt hiervoor een selectieverstrekking uit de verstrekkingenvoorziening.

De selectieverstrekking van gegevens aan ZJCN

Maandelijks worden in de verstrekkingenvoorziening de persoonslijsten geselecteerd van alle personen die zijn ingeschreven in de basisadministraties van Bonaire, Sint Eustatius en Saba alsmede de persoonslijsten van ingeschrevenen die in de maand voorafgaand aan de periodieke selectie zijn overleden of geëmigreerd. De selectieverstrekking vindt plaats om te kunnen bepalen of een persoon op een bepaald tijdstip al dan niet rechtmatig verzekerd is. Van de geselecteerde persoonslijsten worden de gegevens, opgenomen in bijlage I aan ZJCN verstrekt.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

ZJCN gebruikt het gegeven "01.20 Burgerservicenummer" om koppelingen aan te leggen tussen de verschillende verstrekkingen die uit de PIVA-V worden ontvangen.

Categorie 01

De gegevens "01.01.10 A-nummer" en "01.01.20 ID-nummer" en naamgegevens zijn noodzakelijk om een persoon te kunnen identificeren.

Categorie 02 en 03

Het ID-nummer van de ouder is nodig om een kind te kunnen identificeren. Kinderen onder de 12 jaar hebben geen sedula, maar wel een ID-nummer in de PIVA-V. Via relaties (ouder-kind) kan worden vastgesteld of een kind rechtmatig verzekerd is of niet.

Categorie 06

Het gegeven "06.08.10 Datum overlijden" is nodig voor het bepalen van de verzekeringsgerechtigdheid. Wanneer een persoon overlijdt, is deze persoon niet meer verzekeringsgerechtigd.

Categorie 07

De gegevens "07.67.10 Datum opschorting bijhouding" en "07.67.20 Omschrijving reden opschorting bijhouding" zijn nodig om te kunnen afleiden wanneer en waarom de persoonslijst van een persoon is opgeschort. Deze informatie is nodig om de verzekeringsstatus van de doelgroep waarover ZJCN namens de minister van VWS een taak moet uitvoeren, te kunnen bepalen. Daarnaast is het ook nodig om te weten vanaf welke datum deze verzekeringsstatus gewijzigd is.

Op het moment dat een persoon geen ingezetene meer is van het eiland of overleden is, is deze persoon niet langer verzekeringsgerechtigd. Deze personen dienen verwijderd te worden uit het verzekeringsstelsel. Indien dit niet gebeurt, worden deze personen mogelijk onterecht aangemerkt als 'verzekerden' en worden mogelijk oneigenlijke declaraties aan deze personen uitbetaald. Tevens klopt hierdoor het aantal 'verzekerden' niet, wat de rapportage van ZJCN aan de minister van VWS incorrect maakt.

Categorie 08

Adresgegevens zijn nodig voor de aanschrijving van personen.

Het gegeven "08.09.10 Eiland van inschrijving" is nodig voor het bepalen van de verzekeringsgerechtigdheid. Wanneer een persoon namelijk emigreert naar een land buiten één van de BES-eilanden, is deze persoon niet meer verzekeringsgerechtigd.

Het gegeven "08.10.30 Datum aanvang adreshouding" is nodig om te kunnen bepalen vanaf wanneer een persoon op een bepaald adres binnen één van de BES-eilanden is komen wonen. Deze informatie wordt gebruikt voor het bepalen van de verzekeringsgerechtigdheid en om na te gaan of iemand op een bepaald moment woonachtig was op het genoemde adres. Tevens is de verstrekking van dit gegeven noodzakelijk om vast te stellen vanaf wanneer een persoon 'verzekerd' was, zodat ZCJN op basis daarvan het dossier van deze persoon op een juiste manier kan afronden, met inachtneming van de rechten van deze persoon, zoals bijvoorbeeld eventuele nog verschuldigde declaraties.

Het gegeven "08.85.10 Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Verblijfplaats" is nodig om de volgorde van mutaties in deze categorie te bepalen en zo te kunnen bepalen welk adres leidend is voor de verzekerdenadministratie.

Categorie 09

Gegevens over kinderen van personen zijn nodig omdat via relaties (ouder-kind) kan worden vastgesteld of een kind rechtmatig verzekerd is of niet.

Categorie 10

Verblijfstitelgegevens zijn nodig om te kunnen vaststellen of ouder en kind beiden woonachtig zijn op een van de BES-eilanden en aan de hand van deze gegevens de verzekeringsgerechtigdheid te kunnen bepalen. Het gegeven "10.39.20 Datum einde verblijfsvergunning" is nodig voor het bepalen van de verzekeringsgerechtigdheid. Het kan namelijk voorkomen dat een persoon geen verblijfsvergunning meer heeft, maar toch (nog) ingeschreven staat. Deze persoon is dan echter geen verzekerde meer en moet uit de administratie van ZJCN worden verwijderd.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient ZJCN tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in haar taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit een basisadministratie die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van ZJCN om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van ZJCN.

5. Wijzigingen

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 17 juni 2022, 2022-0000237954 ingetrokken. De reden voor de intrekking is de inwerkingtreding van de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES in Caribisch Nederland. Deze inwerkingtreding heeft tot gevolg dat voor ingezetenen in de openbare lichamen in de Basisadministraties persoonsgegevens BES een BSN op de persoonslijst wordt geregistreerd.

Binnen de gegevensset betekent de invoering van het BSN dat het BSN wordt opgenomen in 01.20 en dat het ID-nummer wordt verplaatst naar 01.30. De toevoeging van het BSN aan de autorisatie is noodzakelijk om dezelfde redenen als waarvoor eerder het ID-nummer in de autorisatie is opgenomen. Het BSN wordt gebruikt voor eenduidige identificatie van een persoon.

6. Publicatie

Dit besluit wordt geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, www.rvig.nl.