

besluit

In het verzoek van 16 juni 2025, 2025-0000621863, heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met de inrichting en de instandhouding van een beheervoorziening, als bedoeld in artikel 3 van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer. Dit verzoek betreft een wijziging van het besluit van 20 januari 2021, 2021-0000025790.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de minister van BZK: de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens;
- b. het bestuurscollege: het bestuurscollege van het openbaar lichaam Bonaire, Sint Eustatius of Saba;
- c. het openbaar lichaam: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba;
- d. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- e. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- f. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- g. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- h. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- i. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- j. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
- k. autorisatietabelregel: de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;

Datum

6 november 2025

Kenmerk

2025-0000610352

- l. de afnemersindicatie: de codering die de minister van BZK aanduidt in verband met de uitvoering van dit besluit en die is vermeld in de autorisatietabelregel;
- m. de selectieverstreking van gegevens: de selectieverstreking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP;
- n. de spontane verstreking van gegevens: de verstreking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder a, van het Besluit BRP;
- o. de verstreking van gegevens op verzoek: de verstreking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
- p. een actueel gegeven: een gegeven dat overeenkomstig de systeembeschrijving als actueel gegeven in de basisregistratie personen is vermeld;
- q. een infrastructurele wijziging: een wijziging van de Categorie Verblijfplaats die overeenkomstig de systeembeschrijving wordt beschouwd als een infrastructurele wijziging;
- r. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- s. de Wabb: de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer;
- t. een burgerservicenummer: een nummer als bedoeld in artikel 1, onder b, van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer.

Paragraaf 2. De selectieverstreking van gegevens aan de minister van BZK

Artikel 2

- 1. Op de selectiedatum worden de persoonslijsten van personen geselecteerd, voor zover deze personen zijn ingeschreven in de basisregistratie personen en aan hen door het college van burgemeester en wethouders, het bestuurscollege of de minister van BZK een burgerservicenummer is toegekend, als bedoeld in artikel 8 van de Wabb.
- 2. Van de geselecteerde persoonslijsten worden op de leveringsdatum de in bijlage I bij dit besluit opgenomen gegevens aan de minister van BZK verstrekt, voor zover deze gegevens op de persoonslijsten zijn opgenomen.
- 3. De selectie, als bedoeld in het eerste lid, en de daaropvolgende levering van gegevens aan de minister van BZK als bedoeld in het tweede lid, zullen dagelijks plaatsvinden.
- 4. De selectiedatum en de leveringsdatum worden door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens in overleg met de minister van BZK vastgesteld.

Paragraaf 3. De spontane verstrekking van gegevens aan de minister van BZK

Artikel 3

1. Zodra de afnemersindicatie bij de persoonslijst van een ingeschrevene is opgenomen worden aan de minister van BZK eenmaal de gegevens verstrekt die zijn opgenomen in bijlage II bij dit besluit, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst van de ingeschrevene.
2. Indien een gegeven dat is opgenomen in bijlage II op de persoonslijst van een ingeschrevene wordt gewijzigd, verwijderd of opgenomen en de afnemersindicatie als actuele aanduiding bij deze persoonslijst is vermeld, krijgt de minister van BZK deze wijziging, verwijdering of opname van het gegeven verstrekt.
3. De verstrekking bevat bij de wijziging van een gegeven het gegeven zoals dit luidde voor de wijziging en het gegeven zoals dit luidt na de wijziging. Bij een verwijdering van een gegeven bevat de verstrekking het verwijderde gegeven. Bij een eerste opname van een gegeven op de persoonslijst bevat de verstrekking het opgenomen gegeven. De verstrekking bevat tevens het administratienummer van de ingeschrevene, dat als actueel gegeven op de persoonslijst is vermeld.
4. De verstrekking aan de minister van BZK naar aanleiding van de wijziging van het administratienummer van de ingeschrevene bevat een set identificerende gegevens en de ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon. De verstrekking vindt plaats overeenkomstig hetgeen is bepaald in de systeembeschrijving.

Artikel 4

1. Zodra het gegeven "A-nummer persoon", het gegeven "burgerservicenummer persoon" of het gegeven "datum eerste inschrijving" op de persoonslijst van een ingeschrevene wordt opgenomen of gewijzigd, wordt de afnemersindicatie bij de persoonslijst van de ingeschrevene opgenomen.
2. De afnemersindicatie wordt tevens op verzoek van de minister van BZK bij de persoonslijst van een ingeschrevene opgenomen. De minister van BZK verzoekt slechts om de opname indien de spontane verstrekking van gegevens over de ingeschrevene noodzakelijk is voor de uitvoering van het beheer van het nummerregister zoals bedoeld in artikel 3 eerste lid, onder b, van de Wabb en het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over personen die in de basisregistratie personen zijn ingeschreven en aan wie een burgerservicenummer wordt toegekend door het college van burgemeester en wethouders, het bestuurscollege of de minister van BZK, zoals bedoeld in artikel 8 van de Wabb.
3. De afnemersindicatie wordt niet bij de persoonslijst van een ingeschrevene opgenomen, indien de afnemersindicatie reeds als actuele aanduiding bij de persoonslijst van de ingeschrevene is vermeld.

Artikel 5

De afnemersindicatie wordt op verzoek van de minister van BZK verwijderd als actuele aanduiding bij de persoonslijst van een ingeschrevene. De minister van BZK verzoekt in ieder geval om de verwijdering, indien de spontane verstrekking van gegevens over de ingeschrevene niet of niet meer noodzakelijk is voor het beheer van het nummerregister als bedoeld in artikel 3 eerste lid onder b van de Wabb.

Paragraaf 4. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van BZK

Artikel 6

1. Aan de minister van BZK wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in bijlage III bij dit besluit.
2. De minister van BZK verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage III bij dit besluit, indien de verstrekking van gegevens noodzakelijk is voor de uitvoering van het beheer van het nummerregister zoals bedoeld in artikel 3 eerste lid, onder b, van de Wabb en het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over personen die in de basisregistratie personen zijn ingeschreven en aan wie een burgerservicenummer is toegekend door het college van burgemeester en wethouders, het bestuurscollege of de minister van BZK, zoals bedoeld in artikel 8 van de Wabb.
3. Aan de minister van BZK worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de minister van BZK bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in bijlage III bij dit besluit.

Paragraaf 5. Overige verstrekkingen aan de minister van BZK

Artikel 7

1. Indien de gegevensverstrekking die op grond van dit besluit aan de minister van BZK dient plaats te vinden niet of op onjuiste wijze is geschied, wordt dit overeenkomstig hetgeen hierover is geregeld in de systeembeschrijving hersteld. Indien de afnemersindicatie ten onrechte niet bij een persoonslijst is geplaatst, ten onrechte is verwijderd of ten onrechte niet is verwijderd wordt dit hersteld overeenkomstig hetgeen hierover is bepaald in de systeembeschrijving.

Datum

6 november 2025

Kenmerk

2025-0000610352

2. Indien een verstrekking aan de minister van BZK op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek. Indien de afnemersindicatie als actuele aanduiding bij de persoonslijst is vermeld worden tevens gegevens over het begin, de wijziging of de beëindiging van het onderzoek zelf verstrekt.
3. Indien de spontane verstrekking van gegevens aan de minister van BZK een gegeven bevat waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld, bevat de verstrekking tevens deze indicatie. De overige verstrekkingen aan de minister van BZK die plaatsvinden op grond van dit besluit bevatten geen gegevens waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.
4. Indien aan de minister van BZK gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.
5. Bij de afvoering van een persoonslijst uit de basisregistratie personen worden aan de minister van BZK indien de code "fout" als omschrijving reden opschorting bijhouding op de persoonslijst is vermeld en de afnemersindicatie als actuele aanduiding bij de persoonslijst is vermeld, de volgende gegevens verstrekt:
 - a. A-nummer persoon;
 - b. omschrijving reden opschorting bijhouding;
 - c. datum opschorting bijhouding.

Paragraaf 6. De verzending en de ontvangst van berichten

Artikel 8

Indien als gevolg van infrastructurele wijzigingen aan de minister van BZK op grond van dit besluit gegevens moeten worden verstrekt, kan de minister van BZK met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens overeenkomen dat de gegevens niet worden verstrekt. De overeenstemming tussen de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens en de minister van BZK wordt schriftelijk vastgelegd.

Artikel 9

Nadat schriftelijke overeenstemming is bereikt met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens kan de minister van BZK gebruik maken van een alternatief medium als bedoeld in de systeembeschrijving bij verstrekking van gegevens als bedoeld in paragrafen 2 en 3 en in geval van verstrekking van gegevens als gevolg van infrastructurele wijzigingen.

Paragraaf 7. Slotbepalingen

Artikel 10

1. De minister van BZK verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de minister van BZK;
 - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de minister van BZK.

Artikel 11

Het besluit van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 20 januari 2021, 2021-0000025790, wordt ingetrokken.

Artikel 12

Dit besluit treedt in werking met ingang van 11 november 2025.

's-Gravenhage, 6 november 2025

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Herstel Groningen, Koninkrijksrelaties en Digitalisering
namens deze,

wnd. Directeur Uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.03.30	Geboorteland persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
06	OVERLIJDEN
06.08.10	Datum overlijden
07	INSCHRIJVING
07.70.10	Indicatie geheim
08	VERBLIJFPLAATS
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.10.10	Functie adres
08.11.10	Straatnaam
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.13.10	Land adres buitenland
08.13.20	Datum aanvang adres buitenland
08.13.30	Regel 1 adres buitenland
08.13.40	Regel 2 adres buitenland
08.13.50	Regel 3 adres buitenland
08.14.10	Land vanwaar ingeschreven

BIJLAGE II

Bijlage bij artikel 3 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
08	VERBLIJFPLAATS
08.09.10	Gemeente van inschrijving

BIJLAGE III

Bijlage bij artikel 6 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	PERSOON
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
51	PERSOON
51.01.10	A-nummer persoon
51.01.20	Burgerservicenummer persoon
08	VERBLIJFPLAATS
08.09.10	Gemeente van inschrijving

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, de niet-ingezetenen. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI), waarvoor de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verantwoordelijk is. Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. In dit besluit vallen onder niet-ingezetenen ook de ingezetenen van Bonaire, Sint Eustatius en Saba, die in de Wet BRP ingezetenen van een openbaar lichaam worden genoemd. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties houdt de gegevens van deze niet-ingezetenen ook bij in de RNI.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Datum
6 november 2025

Kenmerk
2025-0000610352

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluitbasisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De selectieverstrekking van gegevens

Eenmalig of periodiek worden persoonslijsten geselecteerd die aan een of meerdere voorwaarden voldoen. Van de geselecteerde persoonslijsten wordt een vastgestelde set gegevens verstrekt.

De spontane verstrekking van gegevens

Met behulp van de spontane verstrekking van gegevens kan een afnemer zijn eigen bestand actueel houden. De afnemer wordt met behulp van deze gegevensverstrekking op de hoogte gehouden van mutaties in de gegevens van de personen die tot de doelgroep van de afnemer behoren. Om de spontane verstrekking mogelijk te maken moeten de persoonslijsten van deze personen worden gemarkeerd.

Datum

6 november 2025

Kenmerk

2025-0000610352

De markering vindt plaats door het opnemen van de afnemersindicatie van de afnemer bij de betreffende persoonslijst.

De spontane verstrekking betreft een vastgestelde (sub)set van gegevens van een persoonslijst. Zodra de afnemersindicatie van een afnemer bij een persoonslijst is geplaatst krijgt deze afnemer eenmalig de gehele set gegevens verstrekt. Hierna krijgt de afnemer, indien een van de in de set opgenomen gegevens wijzigt, het oude en het nieuwe gegeven verstrekt. Bij opname van een gegeven bevat de verstrekking het nieuwe gegeven, bij verwijdering van een gegeven bevat de verstrekking het verwijderde gegeven.

Afnemersindicaties kunnen op drie verschillende wijzen bij een persoonslijst worden geplaatst. In de eerste plaats op verzoek van een afnemer. Ten tweede door middel van een selectie: eenmalig of periodiek worden afnemersindicaties geplaatst bij persoonslijsten die aan een bepaalde voorwaarde voldoen. Ten derde door middel van sleutelrubrieken, waarbij een afnemersindicatie bij de persoonslijst wordt opgenomen indien een bepaald gegeven op de persoonslijst van een persoon wordt opgenomen of gewijzigd en de desbetreffende persoonslijst na die wijziging of opneming aan één of meer gestelde voorwaarden voldoet. De afnemersindicatie wordt niet bij een persoonslijst geplaatst als dezelfde afnemersindicatie reeds als actuele aanduiding bij de persoonslijst is opgenomen.

In het geval dat een ingeschrevene over wie gegevens verstrekt worden niet (meer) behoort tot de doelgroep dient bij de persoonslijst van die ingeschrevene geen afnemersindicatie (meer) voor te komen. Dit betekent dat de afnemer de verplichting heeft de eerder geplaatste afnemersindicatie te laten verwijderen. De afnemersindicatie blijft als historische aanduiding bij de persoonslijst van de ingeschrevene staan.

De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden. Ook kan voorkomen dat afnemersindicaties ten onrechte zijn verwijderd of niet zijn opgenomen. Om dit te herstellen wordt een zogenaamd "herstelbericht" verstuurd. Tevens worden de ontbrekende afnemersindicaties (opnieuw) geplaatst of verwijderd.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan melding gedaan.

Datum
6 november 2025

Kenmerk
2025-0000610352

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt. Uitzondering hierop is de spontane verstrekking die het gevolg is van de correctie van het foutieve gegeven. Deze spontane verstrekking vindt wel plaats, waarbij met het oude gegeven dat wordt verstrekt tevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" wordt meeverstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen onder meer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

Een persoonslijst die ten onrechte in de basisregistratie personen is opgenomen, wordt afgevoerd. Bij afvoering worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst en het administratienummer van de ingeschrevene verstrekt.

3. De verzending en ontvangst van berichten

Onder infrastructurele wijziging wordt verstaan een gemeentenaamswijziging, een samenvoeging van gemeenten, een opdeling van een gemeente in een aantal nieuwe gemeenten of een gemeentedeelwijziging. Door een infrastructurele wijziging kan een groot aantal persoonslijsten gewijzigd worden met als gevolg dat aan de afnemer gegevens worden verstrekt. Het is mogelijk dat de afnemer geen behoefte heeft aan de ontvangst van deze gegevens of deze gegevens op andere wijze verstrekt wenst te krijgen. Om de verstrekking van overbodige gegevens te voorkomen, maakt het besluit het mogelijk dat overeengekomen wordt dat deze gegevens niet of op andere wijze worden verstrekt.

Over de verstrekking van gegevens via alternatieve media, al dan niet naar aanleiding van infrastructurele wijzigingen, over de leverings- en selectiedata en over andere relevante onderwerpen dient overeenstemming te zijn met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

4. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, wiens taken in dit besluit genoemd, worden uitgevoerd door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (in deze toelichting genoemd: de minister van BZK).

De minister van BZK is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet BRP.

4.1. Taken van de minister van BZK

De minister van BZK (thans de staatssecretaris) voert onder andere de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer (Wabb) uit. Het burgerservicenummer is een uniek persoonsnummer voor iedereen die ingeschreven staat in de basisregistratie personen (BRP). De overheid gebruikt het burgerservicenummer bij de verwerking van persoonsgegevens en in contact met de burger. Daarnaast wordt het burgerservicenummer ook gebruikt door organisaties die op grond van hun eigen regelgeving het burgerservicenummer mogen verwerken.

Voor een goede uitgifte, toekenning en gebruik van het burgerservicenummer draagt de minister zorg voor de inrichting en de instandhouding van een beheervoorziening (art. 3 Wabb). De Beheervoorziening Burgerservicenummer (BV BSN) is het geheel van voorzieningen dat zorgt voor het beheer van het burgerservicenummer. De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG), onderdeel van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, is namens de minister van BZK belast met het beheer van de BV BSN.

Nummerregister

Het college van burgemeesters en wethouders (aan ingezetenen), het bestuurscollege (aan ingezetenen van een openbaar lichaam) of de minister van BZK (aan niet-ingezetenen) kent, op basis van artikel 8 van de Wabb, aan iedereen een burgerservicenummer toe die wordt ingeschreven in de basisregistratie personen. Het nummerregister van de BV BSN registreert aan welke gemeente een burgerservicenummer is geleverd en wanneer dit burgerservicenummer wordt uitgegeven. Ook laat het nummerregister zien wat de status en de historie is van het burgerservicenummer.

Het beheer van het nummerregister valt, op grond van artikel 3 eerste lid onder b van de Wabb, onder de verantwoordelijkheid van de minister van BZK. Voor het beheer van het nummerregister is het van belang dat gebruik wordt gemaakt van juiste en actuele gegevens over het burgerservicenummer. Daarom is het noodzakelijk dat de minister van BZK gegevens uit de basisregistratie personen krijgt verstrekt.

Datum
6 november 2025

Kenmerk
2025-0000610352

Voorziening voor het stellen van verificatievragen

Daarnaast is de minister van BZK (op grond van artikel 3, eerste lid onder d, in samenhang met artikel 15 van de Wabb) verantwoordelijk voor het aansluiten van organisaties op de BV BSN.

Organisaties die werken met het burgerservicenummer kunnen toegang krijgen tot de BV BSN. Organisaties die aan mogen sluiten, worden gebruikers genoemd. Gebruikers kunnen overheidsorganen zijn (voor de uitvoering van publiekrechtelijke taken), maar ook ieder ander dan een overheidsorgaan of degene aan wie het burgerservicenummer is toegekend, voor zover deze werkzaamheden verricht waarbij het gebruik door hem of haar van het burgerservicenummer bij of krachtens de wet is voorgeschreven.

Deze organisaties kunnen dan verificatievragen aan de BV BSN stellen, om na te gaan:

1. of aan een bepaalde persoon reeds een burgerservicenummer is toegekend en zo ja, welk burgerservicenummer;
2. aan welke persoon een bepaald burgerservicenummer is toegekend;
3. of het Nederlandse (identiteits)document, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder 1, 2 of 4, van de Wet op de identificatieplicht, geldig is.

Als een organisatie informatie uit de BV BSN wil gebruiken voor verificatiedoeleinden, meldt zij zich bij de minister van BZK voor een aansluiting op de BV BSN. RvIG bepaalt namens de minister van BZK of organisaties mogen aansluiten op de BV BSN om verificatievragen te stellen en welke verificatievragen een organisatie mag stellen om haar taken te kunnen uitvoeren.

Er zijn vijf verificatievragen die aan de BV BSN kunnen worden gesteld:

1. Toetsen in verkeer zijn van het identiteitsdocument
Via de BV BSN kunnen gebruikers op basis van het documenttype of -nummer controleren of het identiteitsdocument van een persoon geldig is.
2. Toetsen geldigheid BSN
Gebruikers kunnen via het nummerregister nagaan of een burgerservicenummer in omloop (geldig) is.
3. Opvragen identificerende gegevens op basis van een BSN
De BV BSN heeft toegang tot een beperkt aantal gegevens uit de Basisregistratie Personen (BRP). Gebruikers kunnen met een burgerservicenummer deze gegevens opvragen.
4. Opvragen BSN op basis van identificerende gegevens
Gebruikers kunnen een burgerservicenummer opvragen door het invoeren van identificerende gegevens.
5. Toetsen van de combinatie BSN en identificerende gegevens
Gebruikers kunnen in de BV BSN controleren of het burgerservicenummer en een set identificerende gegevens bij elkaar horen.

Vraag 1 en 2 zijn aan te merken als basisvragen zonder identificerende persoonsgegevens. Met de verificatievragen 3 tot en met 5 is het mogelijk een beperkt aantal identificerende persoonsgegevens op te vragen van personen.

Datum
6 november 2025

Kenmerk
2025-0000610352

Het is van belang dat gebruikers beschikken over de juiste en actuele gegevens over het burgerservicenummer en de persoon aan wie dit burgerservicenummer is toegekend. Daarom is het noodzakelijk dat de minister van BZK ten behoeve van de voorziening voor het stellen van verificatievragen, gegevens uit de basisregistratie personen krijgt verstrekt.

4.2. Wijzen van verstrekken aan de minister van BZK

De minister van BZK krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de minister van BZK vindt plaats door middel van spontane verstrekking, selectieverstrekking en gegevensverstrekking op verzoek. Tot de doelgroep van de minister van BZK behoren zowel ingezetenen als niet-ingezetenen.

De selectieverstrekking van gegevens aan de minister van BZK

Dagelijks worden de persoonslijsten van alle personen die in de basisregistratie personen zijn ingeschreven en aan wie een burgerservicenummer is toegekend door het college van burgemeester en wethouders, het bestuurscollege of de minister van BZK, zoals beschreven in artikel 8 van de Wabb, geselecteerd.

Deze selectieverstrekking is noodzakelijk voor de uitvoering van de taken van de minister van BZK met betrekking tot de voorziening voor het stellen van verificatievragen, zoals eerder omschreven in paragraaf 4.1 van deze Toelichting. Van de geselecteerde persoonslijsten worden de gegevens, opgenomen in bijlage I aan de minister van BZK verstrekt.

De spontane verstrekking van gegevens aan de minister van BZK

De minister van BZK krijgt spontane verstrekking van gegevens die zijn opgenomen in bijlage II, voor zover dit noodzakelijk is voor het beheer van het nummerregister (artikel 3 eerste lid, onder b, van de Wabb). De afnemersindicaties kunnen worden geplaatst op verzoek en met behulp van sleutelrubrieken.

De minister van BZK kan afnemersindicaties plaatsen bij persoonslijsten van alle personen die in de basisregistratie personen zijn ingeschreven en aan wie een burgerservicenummer is toegekend door het college van burgemeester en wethouders, het bestuurscollege of de minister van BZK, zoals bedoeld in artikel 8 van de Wabb.

Deze afnemersindicatie wordt bij een persoonslijst geplaatst op het moment dat een persoon wordt ingeschreven in de basisregistratie personen en een burgerservicenummer krijgt toegekend. Zo wordt in het nummerregister opgenomen dat een burgerservicenummer is toegekend en wanneer dit is toegekend.

Datum

6 november 2025

Kenmerk

2025-0000610352

Als er hierna iets wijzigt in de status van het burgerservicenummer dan wordt vanuit de basisregistratie personen een mutatiebericht verzonden aan de BV BSN zodat de statuswijziging kan worden verwerkt in het nummerregister.

In het geval dat een ingeschrevene over wie gegevens verstrekt worden niet (meer) behoort tot de doelgroep dient bij de persoonslijst van die ingeschrevene geen afnemersindicatie (meer) voor te komen van de minister van BZK.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de minister van BZK

De minister van BZK mag tevens op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen, om ervoor te zorgen dat het nummerregister van de BV BSN juiste en actuele gegevens bevat. Als de mutatieberichten die door middel van de spontane gegevensverstrekking zijn verzonden, niet (goed) zijn verwerkt in het nummerregister, of het vermoeden bestaat dat dit niet is gebeurd, kunnen de actuele gegevens alsnog door middel van een verzoek aan de basisregistratie personen worden opgevraagd.

Dit betreft de gegevens die zijn opgenomen in bijlage III. De minister van BZK mag gegevens opvragen over alle personen die in de basisregistratie personen zijn ingeschreven en aan wie een burgerservicenummer is toegekend door het college van burgemeester en wethouders, het bestuurscollege of de minister van BZK, zoals bedoeld in artikel 8 van de Wabb.

4.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Gegevens bij de spontane en ad hoc verstrekking

De gegevens uit Categorie 01 zijn nodig om te signaleren dat er een burgerservicenummer wordt toegekend en voor een juiste identificatie van de persoon waaraan dit burgerservicenummer is toegekend. Wanneer een persoon wordt ingeschreven en een burgerservicenummer krijgt toegekend, wordt daarvan melding gemaakt aan de BV BSN om het nummerregister juist en actueel te houden.

Datum

6 november 2025

Kenmerk

2025-0000610352

De gegevens uit Categorie 08 zijn nodig om te bepalen of de persoon die een burgerservicenummer toegewezen krijgt, een ingezetene, niet-ingezetene of een ingezetene van een openbaar lichaam is. In het nummerregister moet opgenomen staan aan welke gemeente een burgerservicenummer is geleverd en wanneer dit burgerservicenummer wordt uitgegeven. Wanneer het om een ingezetene gaat, wordt het burgerservicenummer namelijk toegekend door het college van burgemeester en wethouders. Wanneer het een niet-ingezetene betreft, kent de minister van BZK het burgerservicenummer toe. Het bestuurscollege kent daarnaast het burgerservicenummer toe aan ingezetenen van een openbaar lichaam.

Categorie 51 is ook opgenomen, aangezien de historie van een burgerservicenummer moet worden vermeld in het nummerregister. Om de historie van een burgerservicenummer weer te kunnen geven, is relevant of dit nummer in het verleden is toegekend aan een persoon.

De gegevens uit Categorie 51 kunnen enkel op verzoek worden opgevraagd door de minister van BZK. De minister van BZK kan gericht deze afzonderlijke gegevens opvragen, als ze voor een specifieke situatie noodzakelijk zijn. De set van gegevens die de minister van BZK op verzoek kan vragen is daardoor ruimer dan de spontane set.

Gegevens bij de selectieverstreking

De set van gegevens die vanuit de basisregistratie personen wordt verstrekt door middel van een selectieverstreking, vindt wettelijke grondslag in Bijlage 3 bij het Besluit Burgerservicenummer (zie hiervoor ook artikel 14 van het Besluit Burgerservicenummer).

In Bijlage 3 van het Besluit Burgerservicenummer is tevens opgenomen dat adresgegevens niet worden (mee) verstrekt in het antwoord op een verificatievraag als er een aantekening omtrent beperking van de verstreking van gegevens aan derden op de persoonslijst van de betreffende persoon is opgenomen. Aan de minister van BZK wordt daarom het gegeven "07.70.10 Indicatie geheim" verstrekt. Met dit gegeven wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan bepaalde derden.

5. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de minister van BZK tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de minister van BZK om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet

Datum

6 november 2025

Kenmerk

2025-0000610352

tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de minister van BZK.

6. Wijzigingen

De inwerkingtreding van de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES in Caribisch Nederland heeft tot gevolg dat voor ingezetenen van de openbare lichamen in de Basisadministraties Persoonsgegevens in Caribisch Nederland (Bap BES) een BSN op de persoonslijst wordt geregistreerd.

Deze inwerkingtreding heeft tot gevolg dat de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer wordt gewijzigd. Op grond van artikel 8 van de gewijzigde Wet algemene bepalingen burgerservicenummer kent het bestuurscollege onmiddellijk na inschrijving in de basisadministratie aan de ingeschrevene een burgerservicenummer toe, tenzij aan hem reeds een burgerservicenummer is toegekend.

Om deze reden is de ingeschrevene aan wie het bestuurscollege een burgerservicenummer heeft toegekend als doelgroep opgenomen in de artikelen 2, 4 en 6 van het besluit.

7. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.