

besluit

In het verzoek van 19 mei 2025, met kenmerk 2025-0000345125, hebben de heffingsambtenaar en de invorderingsambtenaar van het openbaar lichaam Belastingsamenwerking West-Brabant verzocht om een selectieverstreking van gegevens als bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP in verband met de uitvoering van haar taken op het gebied van de heffing en inning van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen als genoemd in het besluit van 23 september 2020, kenmerk 2020-0000524477.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. het belastingkantoor: de heffingsambtenaar en de invorderingsambtenaar van het openbaar lichaam Belastingsamenwerking West-Brabant;
- b. de Wet BRP: de Wet basisregistratie personen;
- c. het Besluit BRP: het Besluit basisregistratie personen;
- d. de basisregistratie personen: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
- e. de systematische verstrekking: de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
- f. de systeembeschrijving: de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
- g. de persoonslijst: de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
- h. de ingeschrevene: de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
- i. de niet-ingezetene: de persoon die geen ingezetene is, bedoeld in artikel 1.1, onder f, van de Wet BRP en van wie een persoonslijst is opgenomen in de basisregistratie personen;
- j. de selectieverstreking van gegevens: de selectieverstreking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP;

Datum
19 mei 2025

Kenmerk
2025-0000326614

- k. de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens: de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.
- l. werkgebied: de gemeenten die zijn vermeld in de autorisatietabel "Belastingsamenwerking West-Brabant" van het belastingkantoor en het beheergebied van het Waterschap Brabantse Delta

Paragraaf 2. De selectieverstrekking van gegevens aan het belastingkantoor

Artikel 2

1. Op de selectiedatum worden de persoonslijsten van ingeschrevenen geselecteerd, voor zover deze ingeschrevenen niet-ingezetenen zijn en op een tijdelijk verblijfsadres verblijven, als bedoeld in artikel 1.1 onder z van de Wet basisregistratie personen in het werkgebied van het belastingkantoor.
2. Van de geselecteerde persoonslijsten worden op de leveringsdatum de in bijlage opgenomen gegevens aan het belastingkantoor verstrekt voor zover deze gegevens op de persoonslijsten zijn opgenomen.
3. De selectie, als bedoeld in het eerste lid, en de daaropvolgende levering van gegevens aan het belastingkantoor, als bedoeld in het tweede lid, zullen eenmalig plaatsvinden.
4. De selectiedatum en de leveringsdatum worden door de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens in overleg met het belastingkantoor vastgesteld.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan het belastingkantoor

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan het belastingkantoor op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.
2. Indien aan het belastingkantoor gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 4. De verzending en de ontvangst van berichten

Artikel 4

Nadat schriftelijke overeenstemming is bereikt met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens kan het belastingkantoor gebruik maken van een alternatief medium als bedoeld in de systeembeschrijving bij verstrekking van gegevens als bedoeld in paragraaf 2.

Paragraaf 5. Slotbepalingen

Artikel 5

1. Het belastingkantoor verstrekt aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.
2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
 - a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van het belastingkantoor;
 - b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van het belastingkantoor;
 - c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van het belastingkantoor.

Datum
19 mei 2025
Kenmerk
2025-0000326614

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 juni 2025.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 19 mei 2025

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Digitalisering en Koninkrijksrelaties
namens deze,

wnd. Directeur uitvoering

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
16	TIJDELIJK VERBLIJFSADRES
16.09.10	Gemeente van inschrijving
16.11.10	Straatnaam
16.11.15	Naam openbare ruimte
16.11.20	Huisnummer
16.11.30	Huisletter
16.11.40	Huisnummertoevoeging
16.11.50	Aanduiding bij huisnummer
16.11.60	Postcode
16.11.70	Woonplaatsnaam
16.11.80	Identificatiecode verblijfsplaats
16.11.90	Identificatiecode nummeraanduiding
16.18.10	Einddatum geldigheid
16.85.10	Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Tijdelijk verblijfsadres

Toelichting

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over

welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De selectieverstrekking van gegevens

Eenmalig of periodiek worden persoonslijsten geselecteerd die aan een of meerdere voorwaarden voldoen. Van de geselecteerde persoonslijsten wordt een vastgestelde set gegevens verstrekt.

Overige verstrekkingen

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekkt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de

persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. De verzending en ontvangst van berichten

Over de verstrekking van gegevens via alternatieve media, al dan niet naar aanleiding van infrastructurele wijzigingen, over de leverings- en selectiedata en over andere relevante onderwerpen dient overeenstemming te zijn met de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens.

4. De heffingsambtenaar en de invorderingsambtenaar van het openbaar lichaam Belasting Samenwerking West-Brabant

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van de heffingsambtenaar en de invorderingsambtenaar van de Gemeenschappelijke Regeling Belasting Samenwerking West-Brabant (in deze toelichting genoemd: het belastingkantoor).

Het belastingkantoor is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet BRP.

4.1. Taken van het belastingkantoor

Het belastingkantoor is opgericht bij een gemeenschappelijke regeling die de heffing en invordering van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen uitvoert voor de deelnemende waterschappen en gemeenten. In de heffing en invordering is begrepen de kwijtschelding en dwanginvordering van de belastingen.

De taak heffing en invordering van waterschapsbelastingen is door de deelnemende waterschappen gedelegeerd aan het belastingkantoor. De taak heffing en invordering van waterschapsbelastingen blijkt primair uit het waterschapsreglement en wordt onder meer beheerst door provinciale verordeningen, de Waterschapswet en de Waterwet. Het belastingkantoor houdt zich bezig met de heffing en invordering van waterschapsbelastingen en de verontreinigingsheffing.

Het belastingkantoor heft voor de gemeenten de gemeentelijke belastingen. Dit zijn de belastingen die de gemeenten mogen heffen en invorderen op grond van hoofdstuk XV van de Gemeentewet, zoals de onroerendezaakbelasting, forensenbelasting, hondenbelasting, grafrechten etc. Het kunnen ook belastingen zijn die de gemeenten op grond van andere wetten uitvoeren, bijvoorbeeld de afvalstoffenheffing op grond van de Wet Milieubeheer. De heffing en invordering van een of meer van deze belastingen hebben de gemeenten die deelnemen in de gemeenschappelijke regeling van het belastingkantoor in delegatie overgedragen.

Het belastingkantoor heeft de selectieverstreking van gegevens nodig voor de volgende werkzaamheden:

- het verkrijgen van inzicht in de adressen die als tijdelijk adres worden opgegeven binnen het werkgebied van het belastingkantoor in het kader van de goede uitvoering van taken op het gebied van de heffing en inning van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen;
- het vaststellen van uitvoeringsbeleid en een aanpak voor de komende belastingjaren in het kader van de goede uitvoering van taken op het gebied van de heffing en inning van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen;
- vaststellen of een heffing moet worden opgelegd en hoe hoog deze heffing moet zijn;
- het heffen en innen van bepaalde gemeentelijke belastingen, zoals de forensenbelasting en toeristenbelasting.

Juridische regelingen die ten grondslag liggen aan bovengenoemde werkzaamheden:

- artikel 1.1. onder z van de Wet BRP (definitie tijdelijk verblijfsadres);
- artikel 15.33 van de Wet milieubeheer, voor zover de gemeenten de heffing en invordering van deze belastingen als gedelegeerde bevoegdheid hebben opgenomen in de gemeenschappelijke regeling van het belastingkantoor (afvalstoffenheffing);
- artikel 223 en 224, titel IV, hoofdstuk XV van de Gemeentewet (forensenbelasting en toeristenbelasting);
- artikel 113 Waterschapswet (waaronder zuiveringsheffing woonruimte en bedrijven, artikel 122h Waterschapswet).

4.2. Wijzen van verstrekken aan het belastingkantoor

Het belastingkantoor heeft ten behoeve van de uitvoering van de onder 4.1 benoemde taken systematische gegevensverstrekking nodig uit de basisregistratie personen. Het belastingkantoor krijgt hiervoor eenmalig een selectieverstreking. Tot de doelgroep van het belastingkantoor behoren niet-ingezetenen.

De selectieverstreking van gegevens aan het belastingkantoor

Eenmalig worden de persoonslijsten van de doelgroep zoals omschreven in artikel 2 geselecteerd. Van de geselecteerde persoonslijsten worden de gegevens, opgenomen in de bijlage, aan het belastingkantoor verstrekt. Het belastingkantoor beschikt op dit moment niet over de gegevens van niet-ingezetenen met een tijdelijk verblijfsadres in de RNI. Hierdoor kan het belastingkantoor de taken die aan haar zijn opgedragen op het gebied van de heffing en inning van waterschapsbelastingen en gemeentelijke belastingen niet goed uitvoeren. Omdat het belastingkantoor niet over de benodigde informatie beschikt, weet het belastingkantoor niet wie zich binnen haar de grenzen van haar werkgebied bevindt en waar men zich bevindt. Het belastingkantoor kan daardoor niet adequaat optreden wanneer in het kader van de uitvoering van haar taken een situatie daarom vraagt. Daarom is het voor het belastingkantoor noodzakelijk om eenmalig een selectie van gegevens uit de BRP verstrekt te krijgen.

Toelichting te verstrekken gegevens

Algemene toelichting

Met het tijdelijk verblijfsadres uit de BRP heeft het belastingkantoor een indicatie of er sprake is van bewoning op dat adres. Naar aanleiding daarvan wordt een onderzoek opgestart door het belastingkantoor met de vraag of een heffing moet worden opgelegd en wat de hoogte daarvan is. Dit is vaak afhankelijk van het aantal bewoners, zoals bij de afvalstoffenheffing en zuiveringsheffing woonruimten en bedrijven. Bovendien is het van belang om te onderzoeken wie de hoofdbewoner is voor het opleggen van belastingaanslagen.

Voor forensenbelasting dient nader onderzoek te worden gedaan. Forensenbelasting is namelijk een belasting die kan worden geheven van een natuurlijk persoon die niet zijn hoofdverblijf in de gemeente heeft maar in een belastingjaar meer dan 90 keer nachtverblijf heeft gehouden of meer dan negentig dagen voor zich of hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. Voor de toeristenbelastingen geldt ook dat de natuurlijk persoon zijn hoofdverblijf niet heeft in de gemeente waar hij verblijft. Dit dient ook gecontroleerd te worden door het belastingkantoor in een nader onderzoek.

Categorie 16 Tijdelijk verblijfsadres

De gegevens uit deze categorie zijn nodig om te kunnen bepalen welke personen/niet-ingezetenen binnen de grenzen van het werkgebied van het belastingkantoor staan ingeschreven, op welk tijdelijk verblijfsadres ze staan ingeschreven en sinds wanneer ze staan ingeschreven.

- *Gemeente van inschrijving*

Dit gegeven is nodig om te bevestigen dat het tijdelijk verblijfsadres daadwerkelijk binnen het werkgebied van het belastingkantoor valt.

- *Adresgegevens*

Adresgegevens zijn nodig om het daadwerkelijke adres te kunnen inzien dat binnen het werkgebied van het belastingkantoor ligt.

- *Identificatiecodes*

Identificatiecodes zijn nodig voor administratieve redenen en om het BAG-object eenduidig te kunnen identificeren.

- *Ingangsdatum en einddatum geldigheid*

Deze gegevens geven een indicatie hoelang sprake is van bewoning op een adres. De duur van bewoning is nodig om de hoogte van waterschapsbelasting vast te stellen.

5. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient het belastingkantoor tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in haar taken, in de regelingen waarop die taken zijn gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taken. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van het belastingkantoor om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van het belastingkantoor.

6. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.